



1920

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Кубанский государственный университет»
в г. Тихорецке

Кафедра экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ
Директор филиала

_____ Е.Н. Астанкова
02 сентября 2013г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

СД.Ф 8 ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ И ИСТОРИЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Специальность 080504.65 Государственное и муниципальное управления
Квалификация (степень) выпускника – менеджер
Форма обучения: очная
Курс 3 семестр 6

Тихорецк
2013

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организационно-методическая часть	3
2. Рабочая учебная программа	6
3. Планы семинарских и практических заданий	8
4. Задания для самостоятельной работы и формы контроля за их выполнением	10
5. Тематика рефератов	14
6. Материалы для промежуточного контроля	15
7. Вопросы для подготовки к зачету	24
8. Глоссарий	25
9. Список рекомендуемой литературы	28
10. Материально-техническое обеспечение дисциплины	31

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Цель дисциплины – с помощью новых знаний изменить представления обучающихся о месте и роли местного самоуправления в современном демократическом обществе и о путях его становления в России и других странах мира.

Задачи дисциплины:

1) познавательные

- сформировать целостное представление о путях и формах становления и развития местного самоуправления в России и других странах мира от древности до современности;
- освоить базовые составляющие местного самоуправления: территориальная организация, структура органов, компетенция (полномочия) и выборные системы, а также их сочетание в различных моделях местного самоуправления.
- дать представление о различных теориях, объясняющих сущность местного самоуправления, его происхождение и значение для общества и государства;
- представить модели местного самоуправления как обязательные элементы демократической системы, независимо от конкретных форм государственного устройства, как составной элемент демократического общества;

2) практические

- научить сопоставлять пути развития местного самоуправления в России с аналогичными процессами в других странах мира;
- помочь овладеть основными принципами сравнительного анализа различных вариантов структур органов местного самоуправления;
- привить навыки конструирования различных моделей и структур органов местного самоуправления с учетом местных и исторических традиций.

3 Место дисциплины в структуре ООП ВПО:

Общая особенность курса заключается в том, что он базируется на современных подходах к местному самоуправлению. Ключевым здесь является понятие «местное сообщество», которое позволяет рассматривать все элементы местного самоуправления как производные от интересов местного населения, вытекающих из совместного проживания людей на определенной территории. Указанные цель и задачи изучения курса соотносятся с ГОСом по специальности «Государственное и муниципальное управление», так как в числе объектов профессиональной деятельности менеджера по указанной специальности названы «различные организации и подразделения в системе государственного и муниципального управления..., проблемы функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований». Практические цели курса направлены на «...участие в организации и функционировании систем государственного и муниципального управления», как это обозначено в ГОСе в разделе «Область профессиональной деятельности» и формированию готовности выпускника к основным видам профессиональной деятельности, в том числе к «организации работы по целям, ресурсам и результату». Совокупность знаний приведет к формированию устойчивой системы взглядов на местное самоуправление. По специальности Государственное и муниципальное управление тематически «Введение в теорию и историю местного самоуправления» соприкасаются с общепрофессиональными дисциплинами «Теория организации» и «История государственного управления в России», а из раздела специальных дисциплин – с курсом «Система государственного и муниципального управления».

4 Результаты обучения

знать

- сущность и содержание процесса управления организацией
- механизм разработки, принятия и реализации управленческих решений
- факторы, влияющие на процесс принятия управленческих решений
- методы и инструменты разработки и принятия рациональных управленческих решений

владеть:

- основами конструирования различных моделей местного самоуправления с учётом местных и исторических традиций.

уметь:

- сопоставлять пути развития местного самоуправления в России и других странах;
- ориентироваться в особенностях организационных структур органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Содержание дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 110 часов, в том числе 34 – лекционных и 16 практических занятия. В соответствии с рабочим учебным планом дисциплина изучается на 3 курсе в 6 семестре по очной/заочной форме обучения. Итоговый контроль по курсу – зачет.

Распределение часов дисциплины по темам и видам работ

№ п/п	Название темы	Всего		Очная форма обучения			Заочная форма обучения		
		ОФО	ЗФО	лекции	семинары	сам. работа	лекции	семинары	сам. работа
1	Теории местного самоуправления	10	12	4		6	2		10
2	Начала самоуправления и средневековые городские коммуны Западной Европы как тип самоуправления	12	10	4	2	6			10
3	Институты самоуправления Англии и США. Исторические аспекты	12	12	4	2	6		2	10
4	Самоуправление во Франции и Германии: страницы истории.	12	10	4	2	6			10
5	Местное управление и самоуправление в домонгольской и Московской Руси.	12	12	4	2	6	2		10
6	Местное управление и самоуправление в России в XVIII – 1-ой пол. XIX вв.	12	10	4	2	6			10
7	Реформы и контрреформы в области местного самоуправления в Росси во 2-ой пол. XIX – XX вв. Казачье самоуправление.	12	12	4	2	6		2	10
8	Современные модели и системы органов местного самоуправления	9	10	2	2	5			10
9	Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации	9	12	2	2	5	2		10
	<i>Всего по дисциплине</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>32</i>	<i>16</i>	<i>52</i>	<i>6</i>	<i>4</i>	<i>90</i>

2. РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ **«Введение в теорию и историю местного самоуправления»**

Тема 1. Теории местного самоуправления.

Политико-правовые основания становления МСУ в современной России. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Понятие местного самоуправления в отечественном политическом обиходе. Термины “народ” и “население”. Местное сообщество – население муниципального образования, объединенное целью осуществления местного самоуправления в соответствующем поселении либо территории. “Муниципальный” и “местный”. Местное самоуправление как самостоятельную и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций (Ст. 2 Федерального закона 2003 г.). Осуществление непосредственным путем, через референдумы, выборы и другие формы прямого волеизъявления; опосредованно, через выборные и другие органы местного самоуправления. Определение местного самоуправления в Европейской хартии.

Теории А. де Токвиль, Л. Штейн, Р. Гнейст, Г. Елиннек, О. Ресслер, А. Васильчиков, Н. Лазаревский, А. Коркунов, Б. Чичерин и др.

Локалистский подход, неомарксистская концепция, теорий дуализма муниципального управления и общественного выбора (социального обслуживания) и community government.

Тема 2. Начала самоуправления и средневековые городские коммуны Западной Европы как тип самоуправления.

Первые этапы самоуправления в человеческом обществе: от элементарной саморегуляции жизни первобытных сообществ через естественно-обязательные правила саморегулирования раннеродовой и иерархическое управление позднеродовой общин к племенному самоуправлению.

Характеристика античного полиса как политической формы самоуправления. Города средневековой Европы – важнейший элемент формирующейся западной цивилизации. Типы организации коммун, объекты и средства самоуправления. Связь средневековых коммун с современной муниципальной системой многих стран мира.

Тема 3. Институты самоуправления Англии и США: исторические аспекты.

Развитие местного самоуправления в Англии конца XVII-XIX вв. Соотношения власти короля и парламента в пользу последнего. Роль мировых судей в местном самоуправлении и соотношение центрального и местного самоуправления.

Реформа XIX века. 1832 год – парламентская реформа, попечение бедных; 1835 год – муниципализация местного управления в городах; 1888 год – реорганизация управления в графствах, отделение административной власти от судебной. Проблема отношений государства и институтов местного самоуправления.

Предпосылки формирования институтов самоуправления, указывается на влияние английского опыта. Конституционное устройство США и местное самоуправление, его становление и эволюция в XIX веке.

Тема 4. Самоуправление во Франции и Германии: страницы истории.

Революционные реформы управления: коммуна и ее муниципалитет – полновластные хозяева своей территории. Самоуправление при Наполеоне I. Период Второй Империи жесткая централизация управления. Реформы местного самоуправления в 70 – 80-е годы.

Германия периода XVI-XVIII вв.. Превращение сословного самоуправления в элементы государственного управления (земские советники и комиссары). В XIX в. Идеи о разделении властей, включая четвертую «коммунальную» власть. Характеристика германской школы учений о самоуправлении. Реформы в Пруссии. Конституционное закрепление принципов самоуправления. Городское самоуправление после революции 1848-49 гг., земское (местное) самоуправление и реформы 70-х гг. в Германской Империи.

Тема 5. Местное управление и самоуправление в домонгольской и Московской Руси.

Города-государства и единицы местного самоуправления древней Руси». Триада «вече - совет знати - князь». Вече как элемент самоуправления, высшим органом управления. Новгородская боярская (вечевой) республики.

Вервь и погост. Развитие начал самоуправления в Московской Руси (XVI- середина XVII вв.). Сословно-представительская монархия. Отмежевание городского общества от сельского, Ключевой административно-территориальной единицей - уезд, а низовой – волость. Характеристика губной и первой земской реформ.

Тема 6. Местное управление и самоуправление в России в XVIII – первой пол. XIX вв.

Организация местного управления по реформам Петра I. Уездные дворянские советы при воеводах, бурмистерские палаты (позднее магистраты) в городах.

Формирование местного самоуправления в России при Екатерине II. Возникновение реального местного самоуправления приходится на ее правление. Характеристика областной реформы. Город - самостоятельной административной единицей с выборными органами самоуправления. Появление частной собственности и оформление дворянского (сословного) самоуправления, прообраза земства.

Дореформенный этап управления местным (земским) хозяйством (до 1861г). Законодательное оформление земства. Характеристика крестьянского самоуправления и управление в городах накануне кардинальных реформ.

Тема 7. Реформы и контрреформы в области местного самоуправления в России во 2-ой половине XIX-XX вв. Казачье самоуправление.

Положение 1864 г. о губернских и уездных земских учреждениях. Избирательная система, структура земских учреждений, их компетенция, распространение земств по России.

Городовое положение 1870 года. Основные принципы городского. Система городского самоуправления (городская дума – городская управа – городской голова), его компетенция. Система управления, в которой сочетались общегосударственные, местные и корпоративные начала.

«Огосударствление»: органы земского и городского самоуправления под контролем губернатора. Элементы контрреформ.

Земли казачьих войск. Уровень самоуправления – станичное и хуторское. Полномочия станичного сбора и судов.

Февральская революция. Временное правительство. Советы и органы местного самоуправления после октября 1917г.

Тема 8. Современные модели и системы органов местного самоуправления.

Характеристика моделей современного местного самоуправления: англосаксонской, французской (континентальной), германской (смешанной) и советской.

Тема 9. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

Понятие «местное самоуправление» в теориях XIX – XX веков. Понятие «местное самоуправление» в Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, Федеральных законах, законах субъектов РФ, Уставах муниципальных образований. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти (на примере России).

3 ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Методика проведения семинарских занятий основывается на принципе организации творческой активности студентов. Семинарские занятия служат тому, чтобы студенты отрабатывали на них практические действия по разработке управленческих решений в разнообразных ситуациях, складывающихся в реальной действительности. С этой целью на занятиях моделируются фрагменты их будущей деятельности в виде учебных ситуационных задач, при решении которых студенты отрабатывают различные действия по применению соответствующих теоретических знаний.

К основным формам семинарских занятий могут быть отнесены следующие – семинар-практикум и семинар-дискуссия. На семинаре – практикуме студенты обсуждают различные варианты решения практических ситуационных задач, выдвигая в качестве аргументов теоретические положения. Оценка правильности решения вырабатывается коллективно под руководством преподавателя. Семинар-дискуссия посвящен обсуждению каких-либо проблем применительно к нуждам практики, в процессе чего студенты уясняют для себя технологию разработки и принятия управленческого решения.

Традиционные образовательные технологии: практические занятия и семинары.

Технологии проблемного обучения: семинар-дискуссия, кейс-задача, деловая игра, брейнсторминг, метод синектики.

Семинар 1. Тема 2. Основные понятия и термины.

1. Вопросы для обсуждения:

1. Термины “народ” и “население”.
2. Местное сообщество – население муниципального образования, объединенное целью осуществления местного самоуправления в соответствующем поселении либо территории.
3. “Муниципальный” и “местный”.
4. Местное самоуправление как самостоятельную и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций (Ст. 2 Федерального закона 2003 г.).

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты

Семинар 2. Тема 3. Реформы и контрреформы в области местного самоуправления в России во 2-ой половине XIX-XX вв. Казачье самоуправление.

1. Вопросы для обсуждения:

1. Положение 1864 г. о губернских и уездных земских учреждениях
2. Избирательная система, структура земских учреждений, их компетенция, распространение земств по России.
3. Городовое положение 1870 года.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты.

Семинар 3. Тема 4. Современные модели и системы органов местного самоуправления

1. Вопросы для обсуждения:

1. Англосаксонская модель местного самоуправления.
2. Французская (континентальной) модель местного самоуправления.
3. Германская (смешанной) модель местного самоуправления.
4. Советская модель местного самоуправления.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты.

Семинар 4. Тема 5. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

1. Вопросы для обсуждения:

1. Понятие «местное самоуправление» в Европейской Хартии местного самоуправления.
2. Понятие «местное самоуправление» в Конституции Российской Федерации.
3. Понятие «местное самоуправление» в Федеральных законах, законах субъектов РФ.
4. Понятие «местное самоуправление» в Уставах муниципальных образований.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты.

Семинар 5. Тема 6. Основы местного самоуправления (общие особенности) по федеральным законам

1. Вопросы для обсуждения:

1. Принцип разделения властей.
2. Разделение между процессами принятия политических решений и их исполнением административными, управленческими органами.
3. Отношения между исполнительными органами, отвечающими за реализацию национальных законов и местными органами власти.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты.

Семинар 6. Тема 7. Взаимоотношения МСУ с другими элементами политической системы

1. Вопросы для обсуждения:

1. Проблемы взаимодействия: местное самоуправление и государственная власть.
2. Формы взаимодействия: местное самоуправление и общественно-политические объединения.
3. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты

Семинар 7. Тема 8. Местное самоуправление в дореволюционной России

1. Вопросы для обсуждения:

1. Городское самоуправление по реформам XVIII – XIX вв.
2. Крестьянское самоуправление в истории России.
3. Из истории казачьего самоуправления.

2. Выступление с рефератами.

3. Тесты.

Семинар 8. Тема 9. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

1. Вопросы для обсуждения:

1. Три уровня публичной власти в РФ.
2. Место самоуправления в демократических системах.
3. Четыре основных признака местного сообщества

2. Деловая игра «Модели местного самоуправления».

3. Тесты.

4.ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ВЫПОЛНЕНИЕМ

Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости-рефераты, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины – вопросы к зачету

Традиционные формы:

- реферат
- практические задачи и задания

Инновационные формы:

- деловая игра
- кейс-задание

Методические рекомендации по выполнению практического упражнения

Практическое упражнение - проблемное задание, в котором обучающемуся предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы.

Реферат (от лат. Refero – сообщаю) – краткое изложение в письменном виде содержание научного труда (трудов), литературы по теме. Для первого реферата преподаватель может предложить студенту 2-3 наиболее ярко освещающих тему реферата источника. Следует помнить, что это краткое изложение темы и поэтому работа не должна превышать 2-3 страниц машинописного текста. При оформлении реферата, надо знать каким образом его оформить. В конце работы студент должен дать все библиографические данные источников, которыми он пользовался. Например: Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. – М.: Проспект, 2007. – 67 с. Всего студент за год выполняет несколько рефератов, которые он должен написать и сдать в запланированный срок. Все рефераты сохраняются до экзамена (или зачета, если другой формы контроля знаний не предусмотрено) по учебной дисциплине.

Методические указания по проведению деловой игры

Деловая игра - совместная деятельность группы обучающихся и преподавателя под управлением преподавателя с целью решения учебных и профессионально-ориентированных задач путем игрового моделирования реальной проблемной ситуации. Позволяет оценивать умение анализировать и решать типичные профессиональные задачи.

Создание деловой игры необходимо начинать с определения целей её применения. Это могут быть педагогические и игровые цели. Педагогические цели включают основные параметры модели обучения студентов или повышения квалификации руководителей и специалистов к инновационной деятельности и могут быть сформулированы в терминах действия, например: «освоить...», «овладеть ...», «научиться ...» и пр.

Введение в игру. Обычно на этом этапе участников знакомят со смыслом, целями и задачами проводимой игры, общим регламентом, осуществляют консультирование и инструктаж. Однако в случае необходимости игре может предшествовать лекция или беседа по актуальным проблемам, затрагиваемым в игре.

Разделение слушателей на группы. Оптимальный размер группы 5–7 человек; в каждой группе выбирается лидер и, при необходимости, распределяются игровые роли. Роли могут распределяться как в начале игры, так и по мере необходимости, по ее ходу.

Семинар 1. Тема 2. Основные понятия и термины.

1.Контрольные вопросы:

1. Раскрыть конституционные основы осуществления местного самоуправления. Раскрыть Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
2. Охарактеризовать основные понятия и определения, принципы организации местного самоуправления.
3. Определить сущность системы местного самоуправления. Социально-политические предпосылки развития самоуправления.

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти.
2. Организационные модели местного самоуправления.
3. Территориальные основы местного самоуправления.
4. Собственные полномочия местного самоуправления и вопросы местного значения.
5. Финансово-экономические ресурсы местного самоуправления.
6. Государственная власть - местное самоуправление: проблемы взаимодействия.

3. Тесты

Семинар 2. Тема 3. Реформы и контрреформы в области местного самоуправления в России во 2-ой половине XIX-XX вв. Казачье самоуправление.

1.Контрольные вопросы:

1. Раскрыть значение земства и земского самоуправления в России (XVI – XIX вв.).
2. Сущность городского самоуправления по реформам XVIII – XIX вв.
3. Определить этапы становления крестьянского самоуправления в истории России.
4. Определить этапы истории казачьего самоуправления.

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Развитие начал самоуправления в Московской Руси (XVI – середина XVII вв.).
2. Организация местного управления по реформам Петра I.
3. Формирование местного самоуправления в России при Екатерине II.
4. Местное управление и самоуправление в дореформенной России (XIX в.).
5. Земская и городская реформы 2-ой половины XIX в.
6. Контрреформы в местном самоуправлении России (конец XIX в.).
7. Советская модель местного управления и самоуправления.

3. Тесты

Семинар 3. Тема 4. Современные модели и системы органов местного самоуправления

1.Контрольные вопросы:

1. Дать характеристику моделей современного местного самоуправления: англосаксонской, французской (континентальной), германской (смешанной) и советской.
2. Раскрыть характеристики принципов формирования структур и форм деятельности органов местного самоуправления в рамках названных моделей.

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Англосаксонская модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
2. Континентальная модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
3. Смешанная (или германская) модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).

3. Тесты

Семинар 4. Тема 5. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

1.Контрольные вопросы:

1. Доказать, что местное самоуправление является одной из форм публичной власти.
2. Раскрыть ее отличия от власти государственной, определяется ее место вообще в системе органов публичной власти в России.
3. Обосновать государственно-общественный характер местного самоуправления в России, сочетание в нем характеристик трех разнородных субъектов: субъекта власти, субъекта гражданского общества и субъекта хозяйственной деятельности

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Контрреформы в местном самоуправлении России (конец XIX в.).
2. Советская модель местного управления и самоуправления.

3. Местное самоуправление в современной России.

3. Тесты

Семинар 5. Тема 6. Основы местного самоуправления (общие особенности) по федеральным законам

1. Контрольные вопросы:

1. Раскрыть вопросы компетенции.
2. Определить принципы территориальной организации и структуры органов местного самоуправления.
3. Выявить финансово-экономические ресурсы и проблемы выборов.

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Понятие «местное самоуправление» в Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, Федеральных законах, законах субъектов РФ, Уставах муниципальных образований.
2. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти (на примере России).

3. Тесты

Семинар 6. Тема 7. Взаимоотношения МСУ с другими элементами политической системы

1. Контрольные вопросы:

1. Определить проблемы взаимодействия местного самоуправления и государственной власти
2. Определить формы взаимодействия местного самоуправления и общественно-политических объединений
3. Выявить формы участие населения в осуществлении местного самоуправления

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Государственная власть - местное самоуправление: проблемы взаимодействия.
2. Местное самоуправление и общественно-политические объединения: формы взаимодействия.
3. Формы участия населения в местном самоуправлении.

3. Тесты

Семинар 7. Тема 8. Местное самоуправление в дореволюционной России

1. Контрольные вопросы:

1. Определить этапы развития системы местного самоуправления в России в XIX – начале XX.
2. Раскрыть особенности местного самоуправления в советский период.
3. Раскрыть особенности самоуправления в период глобализации и деградации национального государства.
4. Определить проблемы и перспективы его развития в XXI веке.

2. Подготовить рефераты на темы:

1. Города-государства (земли) и единицы местного самоуправления древней Руси.
2. Господин Великий Новгород – древнерусская республика.
3. Развитие начал самоуправления в Московской Руси (XVI – середина XVII вв.).
4. Организация местного управления по реформам Петра I.
5. Формирование местного самоуправления в России при Екатерине II.
6. Местное управление и самоуправление в дореформенной России (XIX в.).
7. Земская и городская реформы 2-ой половины XIX в.

3. Тесты

Семинар 8. Тема 9. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

1. Контрольные вопросы:

1. Раскрыть вопросы полномочий МСУ.
2. Определить принципы территориальной организации и структуры органов местного самоуправления.
3. Выявить проблемы и перспективы развития МСУ в России.

2. Деловая игра «Модели местного самоуправления».

На последнем семинаре устраивается «административно-историческая» игра в применение разных (альтернативных) моделей управления: (а) «европейской», основанной демократических принципах, на коллегиальном принятии управленческих решений, и (б) «русской», или «монгольской», основанной на авторитарных принципах и принципах коллективной ответственности.

Группа делится на 2 подгруппы, каждой из которых выдаётся задание на применение соответствующей модели при решении определённой управленческой задачи. Решение задачи осуществляется подгруппами в конкурентном режиме.

Результативность работы подгрупп оценивает специально выбранное жюри, состоящее из 3-4 студентов, успешно защитивших свои курсовые проекты на предыдущих семинарах.

Таким образом, каждый студент курса должен будет проявить свои знания и управленческие способности 2-4 раза на протяжении семинарских занятий.

3. Тесты

5. ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Города-государства (земли) и единицы местного самоуправления древней Руси.
2. Господин Великий Новгород – древнерусская республика.
3. Развитие начал самоуправления в Московской Руси (XVI – середина XVII вв.).
4. Организация местного управления по реформам Петра I.
5. Формирование местного самоуправления в России при Екатерине II.
6. Местное управление и самоуправление в дореформенной России (XIX в.).
7. Земская и городская реформы 2-ой половины XIX в.
8. Контрреформы в местном самоуправлении России (конец XIX в.).
9. Советская модель местного управления и самоуправления.
10. Местное самоуправление в современной России.
11. Институты местного самоуправления в средневековой Англии.
12. Самоуправление в средневековой Германии.
13. Институты самоуправления Англии в новое время.
14. Самоуправление во Франции в новое время.
15. Становление самоуправления в США.
16. Становление самоуправления в Германии в XIX в.
17. Англосаксонская модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
18. Континентальная модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
19. Смешанная (или германская) модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
20. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти.
21. Организационные модели местного самоуправления.

Тестовые задания

Тема 1. Теории местного самоуправления

1. Местное самоуправление – это:

1. Особая форма публичной власти (народовластия).
2. Способ самоорганизации жителей для решения общих дел.
3. Форма государственной власти на местах.
4. Деятельность жителей по решению вопросов местного значения.

(укажите все правильные варианты ответа)

2. Право на местное самоуправление:

1. Возникает в силу и на основании Конституции и закона, поэтому население не вправе отказаться от его реализации.
2. Возникает на основании волеизъявления населения, которое путем референдума может отказаться от данного права.
3. Отнесено Всеобщей декларацией к основным правам человека и гражданина.

3. Органы местного самоуправления есть:

1. Элемент системы государственной власти.
2. Обособлены от государственной власти.

4. Местное самоуправление отличается от территориального и иного общественно самоуправления тем, что:

1. Организуется на больших территориях.
2. В него вовлечено большее количество людей.
3. Вправе издавать общеобязательные правила и предписания.
4. Ничем.

5. Принцип законности в деятельности местного самоуправления состоит в том, что:

1. Местное самоуправление действует исключительно в рамках законов.
2. Местное самоуправление вправе издавать локальные нормативные акты и действовать в их соответствии.
3. Местное самоуправление действует в рамках законов и принятых в соответствии с ними уставов и иных муниципальных нормативных актов.

6. Европейская хартия местного самоуправления на территории РФ является:

1. Актом прямого действия.
2. Международно-правовым актом, который подлежит реализации в актах российского законодательства.
3. Актом рекомендательного характера, в котором содержатся стандарты-ориентиры.

7. Понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»:

1. Идентичны по содержанию.
2. Различны по содержанию.

Тема 2. Начала самоуправления и средневековые городские коммун Западной Европы как тип самоуправления

1. Основными признаками местного самоуправления как государственного института являются:

1. Самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления.
2. Право установления местных налогов.
3. Право на решение вопросов местного значения непосредственно населением.
4. Правотворческая инициатива населения

2. Нормы муниципального права могут содержаться:

1. Только в правовых актах по организации местного самоуправления.
2. В любых правовых актах

3. Когда введено понятие местное самоуправление?

1. 1990 г. Законом СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
2. 1991 г. Законом РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР».
3. 1993 г. Конституцией РФ.
4. 1995 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
5. 2003 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

4. Когда впервые была разделена представительная и исполнительная власть на субрегиональном уровне?

1. 1990 г. Законом СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
2. 1991 г. Законом РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР».
3. 1993 г. Конституцией РФ.
4. 1995 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
5. 2003 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

4. Двухуровневая модель организации местного самоуправления – это:

1. Модель организации местного самоуправления, при которой муниципальные образования создаются как на уровне административных районов, так и на уровне поселений (городов, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов).
2. Модель, при которой муниципальные образования создаются либо на уровне административных районов, либо на уровне отдельных населенных пунктов и/или сельсоветов; формирование одного муниципального образования на территории другого не предусматривается.

5. Создаются ли муниципалитеты на уровне административных районов при поселенческой модели организации местного самоуправления?

1. да
2. нет

Тема 3. Институты самоуправления Англии и США. Исторические аспекты

1. Административно - территориальная единица субъекта РФ – это:

1. Часть территории субъекта РФ, на которой осуществляется местное самоуправление, имеются выборные органы, местный бюджет и муниципальная собственность.
2. Часть территории субъекта РФ в фиксированных границах с одним или несколькими населенными пунктами, признанная в установленном региональным законодательством порядке самостоятельной единицей административно-территориального устройства субъекта РФ.

2. В соответствии с Законом 131-ФЗ:

1. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ.
2. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий.
3. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий и городских округов.

3. В соответствии с Законом 131-ФЗ:

1. Поселения создаются на всей территории РФ.
2. Поселения создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий.
3. Поселения создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий и городских округов.

4. В состав муниципального района не входят:

1. Межселенные территории.
2. Городские округа.
3. Городские поселения.
4. Сельские поселения.
5. Территории с высокой плотностью населения.

5. Границы сельского поселения должны устанавливаться:

1. С учетом пешеходной доступности до административного центра поселения в течение рабочего дня.
2. С учетом пешеходной доступности до административного центра поселения в течение трех часов.
3. С учетом транспортной доступности до административного центра поселения в течение рабочего дня.

6. Решение об объединении и разделении поселений принимается:

1. Представительными органами поселений.
2. Представительным органом муниципального района.
3. Путем голосования либо на сходах граждан.
- 7. В структуре органов местного самоуправления обязательным является наличие (можно выбрать несколько ответов):**
1. Только представительного органа.
2. Представительного органа за исключением случаев, когда численность жителей поселения, обладающего избирательным правом, составляет менее 100 человек.
3. Местной администрации.
4. Контрольного органа.
5. Комитета по управлению имуществом.
6. Главы муниципального образования.

Тема 4. Самоуправление во Франции и Германии: страницы истории.

1. Каким образом регулируется состав имущества, необходимого поселениям для решения вопросов местного значения?

1. Поселения сами определяют состав данного имущества исходя из перечня вопросов местного значения.
2. Состав имущества определяется в законодательстве субъекта Федерации.
3. Законом 131-ФЗ определен закрытый перечень имущества, которое может находиться в собственности поселений для решения вопросов местного значения.
4. Законом 131-ФЗ определен открытый перечень имущества, которое может находиться в собственности поселений для решения вопросов местного значения, поселения могут его расширять и дополнять в своем Уставе.

2. В случае возникновения у муниципального образования прав собственности на имущество, не предусмотренное Законом 131-ФЗ, данное имущество:

1. Может сохраниться в собственности муниципального образования.
2. Должно быть отчуждено (приватизировано) либо репрофилировано.
3. Должно быть конфисковано у муниципального образования государственными органами.

3. Нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения определяются:

1. Федеральным законодательством.
2. Законодательством субъекта Федерации.
3. Местными нормативными актами.
- 4. Доли федеральных и региональных налогов и сборов, закрепленные за бюджетами поселений на постоянной основе, должны быть установлены:**

1. Индивидуально для каждого поселения.
2. Дифференцированно по группам поселений в зависимости от уровня их расходов.
3. Раздельно для городских и сельских поселений.
4. На едином для всех поселений уровне.

5. В ходе муниципальной реформы в 2004-2005 гг. количество муниципальных образований в Российской Федерации

1. Практически не изменилось.
2. Существенно увеличилось.
3. Несущественно увеличилось.
4. Несущественно уменьшилось.
5. Существенно уменьшилось.

6. За счет каких типов муниципальных образований произошел существенный рост их общего количества в ходе муниципальной реформы:

1. За счет городских округов.
2. За счет муниципальных районов.
3. За счет городских и сельских поселений.
4. За счет городских поселений.

5. За счет сельских поселений.

7. В соответствии с поправками в Закон 131-ФЗ, принятыми в апреле 2005 г., при найме главы администрации муниципального района или городского округа по контракту доля членов конкурсной комиссии, назначаемая региональной властью, составляет:

1. Треть.
2. Половину.
3. Три четверти.
4. Подобная доля не предусматривается.

8. Законодательством установлено, что при найме главы администрации поселения по контракту участие представителей региональной власти в составе конкурсной комиссии:

1. Не предусматривается.
2. Предусматривается только для вновь образованных поселений.
3. Предусматривается только для городских поселений.

9. Практика показала, что проводимые в муниципальной сфере преобразования:

1. Проходили мягко и бесконфликтно.
2. Сопровождались массовым недовольством населения.
3. Сопровождали рядом судебных процессов в отдельных субъектах Федерации.

Тема 5. Местное управление и самоуправление в домонгольской и Московской Руси..

1. С 1 января 2006 г. применяются положения Закона 131-ФЗ в части, не касающейся:

1. Полномочий и бюджетов сельских поселений.
2. Полномочий и бюджетов вновь образованных поселений.
3. Полномочий и бюджетов вновь образованных сельских поселений.

2. В соответствии с поправками в Закон 131-ФЗ, принятыми Законом 129-ФЗ от 12.10. 2005:

1. Сохраняются прежние сроки завершения безвозмездной передачи собственности между уровнями власти – 1 января 2006 г..
2. Сроки безвозмездной передачи собственности переносятся до 1 января 2008 г..
3. Безвозмездная передача собственности отменяется.

3. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения могут:

1. Муниципальные служащие и работники муниципальных организаций.
2. Органы и должностные лица местного самоуправления, определенные уставом МО.
3. Население, а также органы и должностные лица местного самоуправления, определенные уставом МО.
4. Органы и должностные лица местного самоуправления, органы государственной власти.

4. Правовое регулирование прав и обязанностей органов местного самоуправления по вопросам местного значения осуществляется:

1. Органами государственной власти, органами МСУ.
2. ФЗ № 131-ФЗ и уставом МО.
3. Населением и уставом МО.
4. Органами, должностными лицами государственной власти, главой МО.

5. Муниципальные минимальные социальные стандарты устанавливаются:

1. Муниципальными правовыми актами.
2. Законами и уставами МО.
3. Органами государственной власти.
4. Должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

6. Финансирование решения вопросов местного значения осуществляется:

1. Из бюджета РФ, бюджета субъекта РФ, местного бюджета.
2. Из бюджета субъекта РФ и местного бюджета.
3. Из бюджета РФ и местного бюджета.
4. Из местного бюджета.

7. Финансирование осуществления отдельных переданных государственных полномочий субъекта РФ осуществляется:

1. За счет субвенций из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

2. За счет субвенций из бюджета субъекта РФ и в случаях и порядке, определенных уставом МО – за счет средств местного бюджета.
3. За счет субвенций из бюджета субъекта РФ и в случаях и порядке, определенных законом субъекта РФ – за счет средств местного бюджета.
4. За счет средств местного бюджета.
- 8. Принимать программы развития поселения могут:**
 1. Представительный орган поселения, представительный орган района.
 2. Различные органы местного самоуправления, органы государственной власти.
 3. Представительный и иные органы, определенные уставом.
 4. Только представительный орган.
- 9. К вопросам местного значения поселений относится:**
 1. Организация в границах поселения газоснабжения населения.
 2. Организация газоснабжения предприятий, расположенных на территории поселения.
 3. Организация газоснабжения поселения.
 4. Организация газоснабжения муниципальных учреждений муниципального района.
- 10. К полномочиям по вопросам местного значения поселения относится:**
 1. Ремонт и очистка автомобильных дорог общего пользования в границах населенного пункта.
 2. Ремонт и очистка автомобильных дорог, предназначенных для испытаний техники расположенным на территории поселка заводом.
 3. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения.
 4. Ремонт и очистка автомобильных дорог общего пользования в границах поселения.

Тема 6. Местное управление и самоуправление в России в XVIII – 1-ой пол. XIX вв.

- 1. К полномочиям органов местного самоуправления поселения относится:**
 5. Создание и содержание школы олимпийского резерва поселения.
 6. Строительство и содержание бассейна, принятие программы развития массовой физической культуры в поселении.
 7. Обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.
 8. Организация спортивных соревнований команд поселений.
- 2. Кто должен участвовать в управлении социально-экономическим развитием поселения?**
 9. Администрация поселения.
 10. Администрация поселения и представительные органы местного самоуправления.
 11. Местное сообщество (через органы местного самоуправления).
- 3. Комплексные программы социально-экономического развития принимаются для того, чтобы:**
 12. Обосновать запрос дополнительной финансовой помощи от региона.
 13. Найти механизмы мобилизации собственных ресурсов.
- 4. Является ли усиление централизации необходимым условием повышения качества управления комплексным социально-экономическим развитием поселений?**
 14. Да.
 15. Нет.
- 5. Показатели, используемые в комплексных программах социально-экономического развития, должны в первую очередь отражать изменение:**
 16. Состояния экономической базы поселения.
 17. Уровня жизни населения поселения.
 18. Характеристик муниципальной среды.
- 6. Что является объектом управления комплексным муниципальным социально-экономическим развитием?**
 19. Только объекты, находящиеся в муниципальной собственности.
 20. Все объекты, расположенные на территории муниципального образования.
- 7. Комплексные программы социально-экономического развития должны разрабатываться:**
 21. По единому шаблону, подготовленному в регионе.

Индивидуально, с учетом особенностей для каждого поселения

Тема 7. Реформы и контрреформы в области местного самоуправления в России во 2-ой пол. XIX – XX вв.

1. В соответствии с действующим законодательством, средства, направляемые на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения и расходных обязательств по осуществлению переданных государственных полномочий:

1. Предусматриваются в рамках местного бюджета отдельно.
2. Данный вопрос законодательно не урегулирован.
2. **При планировании каких расходных обязательств органы местного самоуправления имеют больше возможностей для маневра:**
 1. Действующих расходных обязательств.
 2. Принимаемых расходных обязательств.

3. Эффективность деятельности органов местного самоуправления определяется:

1. Своевременностью и объемами бюджетного финансирования деятельности муниципальных учреждений.
2. Качеством предоставляемых муниципальных услуг.

4. Минимальные социальные стандарты и нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения устанавливаются:

1. На уровне Российской Федерации.
 2. На уровне субъекта Федерации.
 3. На уровне каждого отдельного муниципального образования.
- ### **5. Органы местного самоуправления полностью самостоятельны в определении размеров и условий оплаты труда членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления:**

1. Во всех муниципальных образованиях.
2. Только в бездотационных муниципальных образованиях.
3. Только в городских округах.

6. Движимое и недвижимое имущество, земельные участки, транспортные средства – это:

1. Объекты налогообложения различными налогами.
2. Оценки налоговой базы по различным налогам.
3. Порядок исчисления налогов.

7. Земельный налог – это:

1. Федеральный налог.
2. Региональный налог.
3. Местный налог.

8. Органы местного самоуправления:

1. Могут вводить местные налоги, не предусмотренные федеральным законодательством.
2. Не могут вводить местных налогов, не предусмотренных федеральным законодательством.

Тема 8. Современные модели и системы органов местного самоуправления

1. В объекты налогообложения налогом на имущество физических лиц включаются:

1. Жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, водно-воздушные транспортные средства.
2. Только жилые дома и квартиры.
3. Жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, недвижимое имущество малых предприятий.

2. Оценка налоговой базы по земельному налогу осуществляется:

1. На основе площади земельных участков.
2. На основе кадастровой стоимости земельных участков.
3. Различными методами в зависимости от категории земель.

3. Подоходный налог зачисляется в бюджеты поселений:

1. По месту работы налогоплательщика.
2. По месту жительства налогоплательщика.

4. На режим единого сельскохозяйственного налога:

1. В обязательном порядке должны перейти все сельскохозяйственные товаропроизводители.
2. В обязательном порядке должны перейти фермеры.
3. Сельскохозяйственные товаропроизводители могут перейти или не переходить по собственному желанию.
- 5. Размер дефицита местного бюджета не может превышать:**
 1. 10% доходов бюджета.
 2. 15% доходов бюджета.
 3. 10% доходов бюджета без учета финансовой помощи.
 4. 15% доходов бюджета без учета финансовой помощи.
 5. 20% доходов бюджета.
- 6. Предельный объем муниципального долга не должен превышать:**
 1. Объем доходов местного бюджета.
 2. Объем доходов местного бюджета без учета финансовой помощи.
 3. Удвоенный объем доходов местного бюджета.
 4. 50% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи.
- 7. Согласование муниципальной политики с региональными приоритетами необходимо с целью:**
 1. Получения большего объема переданных государственных полномочий;
 2. Получения дополнительных дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений;
 3. Получения субвенций из регионального фонда софинансирования социальных расходов и регионального фонда муниципального развития.
- 8. Наиболее эффективной является закупка товаров и услуг:**
 1. У муниципальных предприятий.
 2. У подрядчика (производителя), отобранного из ограниченного перечня фирм, ранее выполнявших заказы в данном муниципальном образовании.
 3. У подрядчика (производителя), отобранного на конкурсной основе с привлечением максимально широкого круга претендентов.
- 9. Использование в качестве основного критерия при выборе способа предоставления муниципальных услуг минимизацию налоговых платежей является:**
 1. Эффективной формой управления расходам.
 2. Неэффективной формой управления расходами.
- 10. Какие из ниже перечисленных ниже способов привлечения населения к решению вопросов местного значения соответствуют федеральному законодательству:**
 1. Введение самообложения населения решением местной администрации.
 2. Установления самообложения в размере 50рублей с двора.
 3. Привлечение граждан к осуществлению на добровольной основе первичных мер противопожарной безопасности.
 4. принятие на референдуме решения о введения самообложения в размере 10рублей с человека.
 5. Освобождение 45% населения муниципального образования от участия в самообложении.

Тема 9. Местное самоуправление в политической системе Российской Федерации

1. К формам прямой демократии относится:

- 1) заседание представительного органа местного самоуправления;
- 2) аппаратные совещания при главе администрации;
- 3) народная правотворческая инициатива;
- 4) все вышеперечисленное.

2. Какая форма относится к формам прямого волеизъявления граждан обязательного характера:

- 1) обращения граждан в органы местного самоуправления;
- 2) мониторинг общественного мнения;
- 3) собрания жителей;
- 4) сходы граждан.

3. Какая форма относится к формам прямого волеизъявления граждан рекомендательного характера:

- 1) муниципальные выборы;
- 2) народная правотворческая инициатива;
- 3) местный референдум;
- 4) голосование по отзыву депутата представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.

4. Решение о проведении местного референдума принимается:

- 1) представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно;
- 2) представительным органом местного самоуправления по инициативе граждан Российской Федерации;
- 3) представительным органом местного самоуправления по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах;
- 4) все вышеперечисленное.

5. Нуждаются ли решения, принятые местным референдумом, в утверждении органами государственной власти субъекта Российской Федерации?

- 1) да;
- 2) нет;
- 3) в зависимости от характера принятого решения;
- 4) в разных муниципальных образованиях по-разному.

6. Местный референдум

- 1) является завершающей стадией проекта решения;
- 2) предшествует разработке какого-либо вопроса;
- 3) может как предшествовать разработке, так и быть завершающей стадией.

7. Какой из перечисленных вопросов не может выноситься на местный референдум?

- 1) создание или разделение органов местного самоуправления на территории муниципального образования;
- 2) принятие и изменение бюджета муниципального образования;
- 3) изменение границ муниципального образования;
- 4) введение средств самообложения граждан.

8. Порядок сбора подписей жителей муниципального образования под требованием о проведении местного референдума, необходимое количество такого рода подписей, сроки назначения местного референдума и другие организационные вопросы определяются:

- 1) в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- 2) в законах субъектов РФ о местном самоуправлении;
- 3) в уставах субъектов РФ;
- 4) в уставе муниципального образования.

9. В каком случае сходы граждан осуществляют функции представительного органа местного самоуправления:

- 1) когда представительный орган местного самоуправления уходит на каникулы;
- 2) в небольших городских и сельских поселениях с числом жителей менее 1000 человек;
- 3) в поселениях с числом жителей менее 100 человек, обладающих избирательным правом;
- 4) когда представительный орган не справляется со своими обязанностями.

10. Собрания территориального общественного самоуправления могут созываться:

- 1) населением непосредственно;
- 2) органами территориального общественного самоуправления;

- 3) органами местного самоуправления;
- 4) все вышеперечисленное.

7. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Теория свободной общины.
2. Хозяйственная теория местного самоуправления.
3. Общественная теория местного самоуправления .
4. Государственная теория местного самоуправления.
5. Юридическая теория местного самоуправления.
6. Политическая теория местного самоуправления.
7. Теории местного самоуправления второй половины XX века.
8. Становление самоуправления (саморегуляции) в первобытном обществе.
9. Самоуправление в обществах потестарных (переходных к государству).
10. Государство и самоуправление в античности.
11. Средневековые городские коммуны в Западной Европе – исторические условия возникновения.
12. Организация, объекты и средства управления в средневековых городских коммунах Западной Европы.
13. Города-государства (земли) и единицы местного самоуправления древней Руси.
14. Господин Великий Новгород – древнерусская республика.
15. Развитие начал самоуправления в Московской Руси (XVI – середина XVII вв.).
16. Организация местного управления по реформам Петра I.
17. Формирование местного самоуправления в России при Екатерине II.
18. Местное управление и самоуправление в дореформенной России (XIX в.).
19. Земская и городская реформы 2-ой половины XIX в.
20. Контрреформы в местном самоуправлении России (конец XIX в.).
21. Советская модель местного управления и самоуправления.
22. Местное самоуправление в современной России.
23. Институты местного самоуправления в средневековой Англии.
24. Самоуправление в средневековой Германии.
25. Институты самоуправления Англии в новое время.
26. Самоуправление во Франции в новое время.
27. Становление самоуправления в США.
28. Становление самоуправления в Германии в XIX в.
29. Англосаксонская модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
30. Континентальная модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
31. Смешанная (или германская) модель местного самоуправления (общие особенности и характеристика МСУ отдельной страны – по выбору).
32. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти.
33. Организационные модели местного самоуправления.
34. Территориальные основы местного самоуправления.
35. Собственные полномочия местного самоуправления и вопросы местного значения.
36. Финансово-экономические ресурсы местного самоуправления.
37. Государственная власть - местное самоуправление: проблемы взаимодействия.
38. Местное самоуправление и общественно-политические объединения: формы взаимодействия.
39. Формы участия населения в местном самоуправлении.
40. Проблемы становления самоуправления в России в 21 веке.

8. ГЛОССАРИЙ

Административно-территориальное деление - условное деление населения государства по территориальным единицам, в соответствии с которыми формируются местные органы власти. Используется для более эффективного государственного и муниципального управления.

Ассоциации и союзы муниципальных образований - объединения муниципальных образований, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов.

Бюджет местный - смета расходов и доходов на предстоящий год, формирование, утверждение и исполнение которой осуществляют органы местного самоуправления.

Бюджетный процесс - регламентированная нормами права деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, а также контролю за их составлением и исполнением.

Бюджетное регулирование - перераспределение средств с целью обеспечения минимально необходимого уровня доходов в бюджетах местного самоуправления.

Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо, избранное непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно Уставу полномочиями на решение вопросов местного значения.

Глава муниципального образования - высшее должностное лицо, вставляющее муниципальное образование и, как правило, возглавляющее на принципах единоначалия местную администрацию.

Город - тип поселения, отнесенный к категории городов законодательством государства в соответствии с критериями численности и преимущественно несельскохозяйственным характером занятости населения. Г - целостная комплексная система, которая в процессе своего становления, развития и функционирования подчиняется действию различных законов, которые в свою очередь являются объектом исследований экономических, экономико-географических, исторических, градостроительных, социологических и многих других наук.

Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района.

Градостроительный план земельного участка – документ, включающий в себя информацию о степени градостроительной готовности земельного участка к различному функциональному использованию и служащий основанием для подготовки проектной документации; выдачи разрешения на строительство; выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Градостроительство – сложная комплексная система деятельности, которая осуществляется субъектами и градостроительной деятельности – гражданами, их объединениями, организациями, учреждениями, предприятиями, международными организациями и физическими лицами. органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления по отношению к объектам градостроительной деятельности.

Государственные интересы – это интересы Российской Федерации и субъектов Федерации в обеспечении условий для устойчивого развития поселений и межселенных территорий, функционирования государственных систем инженерной и транспортной инфраструктур, охраны государственных объектов историко-культурного и природного наследия, территорий традиционного проживания малочисленного народов.

Должностное лицо местного самоуправления - выборное или работающее по лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Дотации - средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов;

Исполнительный орган местного самоуправления (мэр, комитет, магистрат и т.п.) - орган, призванный выполнять решения депутатов и осуществлять повседневное управление.

Красные линии - границы, отделяющие территории кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры от улиц, проездов и площадей в городских и сельских поселениях.

Линии регулирования застройки - границы застройки, устанавливаемые при размещении зданий, строений, сооружений с отступом от красных линий или от границ земельного участка.

Мандат (лат. *mandatum*) - полномочия; наказ; поручение; документ, удостоверяющий полномочия какого-либо официального лица. М. императивный обязывает депутата выполнять волю избирателей, в то время как М. свободный предоставляет депутату возможность действовать по своему усмотрению.

Маркетинг территории – это проектирование места, которое будет удовлетворять потребностям целевых рынков, которое нравится жителям и бизнесу и оправдывает ожидания туристов и инвесторов.

Многофункциональность – это современная тенденция городского планирования, предполагающая уход от строгого функционального зонирования к комплексной, сложной реальности городского пространства со смесью разных функций в одно и тоже время, в одном месте.

Межевание - установление границ землепользования как застроенных, так и подлежащих застройке территорий в соответствии с генеральными планами и проектами планировки и застройки городов и других поселений, иными документами территориального развития. При межевании территории сложившейся застройки городов и других поселений из границ земельного участка исключаются территории, занятые транспортными и инженерными коммуникациями, а также территории общественного пользования.

Местное самоуправление - одна из возможных форм самоорганизации населения на локальном уровне для самостоятельного (т.е. относительно независимого от государства) и под свою ответственность решения местных вопросов. М. с. предполагает децентрализацию управления, обеспечивающую автономию нижестоящих административных единиц по отношению к центру, выборность высших должностных лиц (а также право их отзыва избирателями), широкое непосредственное участие граждан в управлении с помощью общественных советов, комиссий, референдумов, опросов и других форм прямого волеизъявления.

Местный референдум - голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с законодательством Российской г. Федерации, субъектов Российской Федерации.

Местные налоги и сборы - налоги и сборы, устанавливаемые представительным органом местного самоуправления самостоятельно.

Муниципалитет (от лат. *municipium* - город, имеющий самоуправление) - единица социально-территориальной структуры общества (обычно город и прилегающие к нему местности), объединенная единой системой управления; обладает статусом юридического лица.

Муниципальная должность - должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальная инфраструктура - комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование муниципального образования.

Муниципальная служба - профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий.

Муниципальная собственность - средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в местном самоуправлении, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищные фонды и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Муниципальная экономика - 1. система экономических отношений органов местного самоуправления в процессе производства, распределения и потребления материальных благ и услуг на территории муниципального образования; 2. совокупность принципов, методов и ключевых действий всех субъектов муниципального образования, направленная на обеспечение стабильного и

многоукладного развития экономики местного сообщества, позволяющего создать качественные и комфортные условия проживания населения.

Муниципальное образование - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальное предприятие - предприятие, находящееся в муниципальной собственности и используемое как инструмент экономической деятельности органов местного самоуправления. Имущество муниципального предприятия или вклад органа местного самоуправления в предприятие смешанной формы собственности образуется за счет ассигнований из средств соответствующего местного бюджета или вкладов других муниципальных предприятий, полученных доходов, других законных источников и находится в собственности муниципальных образований.

Муниципальное хозяйство - совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей жителей и предприятий.

Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных займов (заимствований), принятых на себя муниципальным образованием гарантий (поручительств) по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

Муниципальный заем (заимствование) - передача в собственность муниципального образования денежных средств, которые муниципальное образование обязуется возвратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа.

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой осуществляется местное самоуправления в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера.

Муниципальные выборы - выборы депутатов представительных органов местного самоуправления, должностных лиц, членов иных органов местного самоуправления, которые могут быть предусмотрены уставом местного самоуправления.

Мэрия (фр. *mairie*) - муниципальное управление; здание, в котором помещается муниципальное управление.

Нормативный правовой акт — документ, исходящий от наделенного властью субъекта и устанавливающий определенные юридические правила, обязанности или ответственность участников общественных отношений.

Органы местного самоуправления - выборные и другие органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Отраслевые схемы территориального планирования РФ – документы территориального планирования, отражающие развитие отдельных отраслей и территории федерального значения, федеральных округов или двух и более субъектов РФ.

Планирование территории - одна из разновидностей градостроительной деятельности, осуществляемая, как правило, на основании утвержденных схем территориального планирования муниципальных районов или генеральных планов поселений или городских округов.

Подзаконный акт - одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом либо на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования.

Полномочия - строго установленный перечень прав и обязанностей, а также способов их реализации, предоставляемых должностному лицу.

Постановление - нормативный правовой документ, носящий распорядительный характер, который издаются органы государственной власти и местного самоуправления в целях оперативного решения задач управления.

Правовые основы местного самоуправления - совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и функционирования местного самоуправления, его взаимоотношения с обществом и государством. представительный орган местного самоуправления (совет, собрание, ассамблея) - выборный орган, обладающий правом представлять интересы пения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Проект межевания – документ, разрабатываемый применительно к застроенным и подлежащим застройкам территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры, установленных проектами планировки территорий в целях установления границ застроенных земельных участков и границ незастроенных земельных участков.

Разделение властей - механизм, обеспечивающий независимость судебной, а также самостоятельность исполнительной и законодательной ветвей. Цель принципа разделения властей - не допустить сосредоточения власти в руках какого-либо одного института, класса, сословия.

Регион - часть территории государства, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Р. может совпадать с границами территории субъекта (например, в РФ) либо объединять скольких субъектов (РФ).

Самоуправление - предоставленное местным органам власти Конституцией или иными нормативными актами право самостоятельно решать круг вопросов, отнесенных к их компетенции. При таком типе управления субъект и объект совпадают, т.е. люди сами управляют своими делами; - это одна из форм организации человеческого общежития, основывается на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении (самоуправление - общественное, местное, производственное, студенческое и пр).

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых осуществляется местное самоуправление.

Стратегический план – самостоятельное определение местным сообществом целей и основных направлений устойчивого социально-экономического развития в динамичной конкурентной среде.

Субвенции - средства, выделяемые из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ на строго определенный срок и под конкретные цели и программы.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Территория муниципального образования - земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений и другие земли в границах муниципального образования, независимо от форм собственности и целевого назначения.

Территориальное планирование развития территории – одна из эффективных форм управления, которая в соответствии с Градостроительным кодексом устанавливает функциональные зоны и зоны размещения объектов капитального строительства с учетом интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Территориальное общественное самоуправление - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и ответственного осуществления собственных инициатив.

Управление - сознательная деятельность общественных институтов и отдельных индивидов, направленная на регулирование стихийных и осознанных, объективных и субъективных начал, целесообразное упорядочение общественных отношений.

Устав муниципального образования - нормативный правовой документ организации жизнедеятельности муниципального образования, принятый местным референдумом или представительным органом местного самоуправления.

Фонд финансовой поддержки муниципальных образований – денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.

Экономическая основа местного самоуправления – муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления.

9. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства: Учеб.пособ. (второе издание) — М.: Дело, 2010.
2. Архипова Н.И. Введение в специальность. Государственное и муниципальное управление. — М.:Издательство: РГГУ,2009. — 66 с.
3. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление в России. — М.: Издательство: МарТ, Феникс, 2010. — 384 с.
4. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. — М.: Издательство: Андреевский Издательский дом ,2009 г. - 318 с.
5. Местное самоуправление и муниципальное управление. - М.:Издательство: Юнити-Дана, 2010. — 544 с.
6. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление. — М.: Издательство: Дашков и Ко, 2011. — 566 с.
7. Парахина В.Н. Муниципальное управление (+ CD-ROM). — М.: Издательство: КноРус,2011. — 494 с.

Дополнительная литература

1. Градовский А.Д. История местного управления в России. Т.1, СПб., 1868. (б-ка КубГУ).
2. Еремян В.В. Муниципальная история России (от Киевской Руси до начала XX века): Учеб. Пособие. — М.: Академический проект, 2003. — 528с.
3. Игнатов В.Г. Местное самоуправление/ В.Г.Игнатов, В.В.Рудый. — Изд. 3-е. Ростов н/Д: Феникс, 2005.- 480с.
4. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. — М.: Издательство: Андреевский Издательский дом ,2008 г. - 318 с.
5. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. — М.: Издательство: Андреевский Издательский дом ,2008 г. - 318 с.
6. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. — М.: Издательство: Андреевский Издательский дом ,2008 г. - 318 с.
7. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации.- М.: ИД «Юриспруденция», 2004.-304с.
8. Крылов Б.С. США: федерализм, штаты и местное управление. М., 1968.243с. (б-ка КубГУ).
9. Кукушкин Ю.С., Тимофеев Н.С. Самоуправление крестьян России (XIX- начало XXI в.).-М.: Из-во МГУ, 2004.- 208с. (б-ка ФУП)
10. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993г., 133стр. (б-ка ФУП).
11. Лаптева Л.Е. Региональное и местное управление в России (вторая половина XX века). М., 1998г., 216стр. (б-ка ФУП).
12. Лаптева Л.Е. Шутов А.Ю. Из истории земского, городского и сословного самоуправления в России. М., 1999г., 174стр, приложение- 145стр.
13. Местное самоуправление и муниципальное управление. - М.:Издательство: Юнити-Дана ,2010. — 544 с.
14. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление. — М.: Издательство: Дашков и Ко, 2011. — 566 с.
15. Орлов А.И. Организационно-экономическое моделирование. Теория принятия решений. — М.: Издательство: КноРус,2011. — 576 с.
16. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие. М., 1996г., 35стр.
17. Парахина В.Н. Муниципальное управление (+ CD-ROM). — М.: Издательство: КноРус,2011. — 494 с.
18. Попов Р.А. Системология регионального хозяйства. — М.:Издательство: Высшая школа, 2010. — 224 с.
19. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства (+ электронный учебник). — М.: Издательство: КноРус, 2011. — 384 с.

20. Система муниципального управления/Под редакцией В. Б. Зотова. -М.: Издательство: Феникс, 2010. – 720 с.
21. Система муниципального управления: Учебник для ВУЗов. / Под редакцией В.Б. Зотова. / СПб.: Лидер, 2005. – 493с.
22. Участие населения в осуществлении местного самоуправления. Методич. пособие. М.: РНЦ ГМУ, 2004. 167с.
23. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрист. 2005г. – 362с. Иванов В.В., Коробова А.Н. Муниципальное управление (+ CD-ROM). – М.: Издательство: Инфра-М, 2010. – 736с.

Периодические издания

1. «Менеджмент»
2. «Управление персоналом»
3. «Психология и управление»
4. «Муниципальная Россия»
5. «Теория и практика управления»

Интернет-ресурсы:

1. Министерство финансов РФ // <http://www.minfin.ru>
2. Сайт «Бюджетная система РФ» // <http://www.budgetrf.ru>
3. Федеральная налоговая служба РФ // nalog.ru (сайт);
4. АК&М Информационно-аналитическое агентство (финансовая аналитика) // <http://www.akm.ru/rus/default.stm>
5. Банк России (ЦБ РФ) // <http://www.cbr.ru>
6. Московская Межбанковская Валютная биржа // <http://www.micex.ru>
7. Образовательный портал «Информика» // <http://www.informika.ru>
8. Сбербанк России // <http://www.sbrf.ru>
9. Сервер органов государственной власти РФ // <http://www.gov.ru>
10. Федеральный образовательный портал – Экономика, Социология, Менеджмент // <http://www.ecsocman.edu.ru>
11. Универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний EBSCO - <http://search.epnet.com>
12. "EmeraldManagementExtra 111" (EMX111) - база данных по экономическим наукам, включает 111 полнотекстовых журналов издательства Emerald по менеджменту и смежным дисциплинам - www.emeraldinsight.com/ft
13. ProQuest: ABI /InformGlobal - полнотекстовая база данных по бизнесу, менеджменту и экономике - <http://proquest.umi.com/login>

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Для проведения занятий необходимы аудитории, оснащенные компьютерами и мультимедийной аппаратурой. Для проведения лекций и практических занятий по дисциплине используется LCD-проектор. Демонстрационное оборудование - ЖК-панель.

Библиотечный фонд КубГУ: учебники, учебные пособия, периодические журналы, в электронной и бумажной формах.